

Formation d'une équipe de débat public concernant le site

Natura 2000 « Île de Groix »

Compte rendu de la journée de formation du jeudi 25 février 2016 sur Groix

Le jeudi 25 février 2016 s'est tenue de 9H15 à 17H dans la salle des fêtes de la commune de l'île de Groix, la formation d'une équipe de débat public de 13 personnes chargées de collecter l'avis de madame et monsieur tout le monde...votre avis...nos avis...qui évolueront au fil des discussions, de nos échanges, de nos rencontres...

Présents :

Prénom	NOM	Structure	Mail	Atelier
Gaël	Tanguy	Le Contrepied	contact@lecontrepied.org	Enquête sensible
Sylvie	Plancke	Le Contrepied	contact@lecontrepied.org	Porteur de parole
Françoise	Roperhe	Élue de Groix	stephaneroperhe@orange.fr	Porteur de parole
Bernard	Martin	AUMIG/SNSM	bernard.martin139@wanadoo.fr	Porteur de parole
Françoise	Martin	Cinéfîles	Francoise.Martin1968@orange.fr	Enquête sensible
Jean Pierre	Mathieu	AUMIG	j-p.mathieu@neuf.fr	Enquête sensible
Julien	Allain	Focale		Porteur de parole
Véronique	Jacquet		kanyikan@126.com	Enquête sensible
Josiane	Guyot		josiane.guyot@free.fr	Enquête sensible
Yvonn	Le Heno		yvonn.leheno@orange.fr	Enquête sensible
Typhaine	Delatouche	Lorient Agglomération	tdelatouche@agglo-lorient.fr	Porteur de parole
Patrice	Johan	Lorient Agglomération	pjohan@agglo-lorient.fr	Porteur de parole
Cécile	Valentin	Mairie	tourisme.durable@groix.fr	Enquête sensible

Excusés :

Thierry	Bihan	Élu de Groix	thierry.bihan@groix.fr
Brigitte	Gambini	Élue de Groix	brigitte.gambini.tonnerre@orange.fr
Philippe	Pervès	DCNS	philippe.perves@dcnsgroup.com
Catherine	Robert	Réserve naturelle	rn.groix@wanadoo.fr
Catherine	Torel-Bretetche	Lorient Agglomération	ctorel@agglo-lorient.fr
Marie	Blandin	Lorient Agglomération	mblandin@agglo-lorient.fr
Katel	Chomard	Lorient Agglomération	kchomard@agglo-lorient.fr

L'ensemble des documents sont téléchargeables sur la page Internet <http://groix.n2000.fr/ensemble> :

- [Programme de la journée de formation](#),
- Compte rendu de la journée de formation,
- Questionnaire d'enquête sensible,
- Présentation de Natura 2000 à remettre aux personnes enquêtées,
- Projet de Quiz sur Natura 2000 à Groix,
- [Notes sur le Paperboard](#),
- Le [cahier pédagogique de la SCOP Le Contrepied sur les outils de participation](#) (exemplaire consultable en mairie sur demande, ainsi que le DVD pédagogique « Porteurs de paroles »).

1 Introduction de la journée

Cette journée de formation est organisée car les animateurs du programme Natura 2000 souhaitent savoir ce que pensent les habitants et usagers de Groix de Natura 2000 et des actions mises en œuvre. Ceci afin d'adapter le futur document d'objectifs du site Natura 2000 aux réalités et aux attentes locales.

La difficulté, pour mener ce travail de consultation participative, réside dans le collectage d'avis ou de témoignages qui ne soient pas des « réponses de première intention » (c'est à dire ce que l'enquêté répond parce que c'est ce qu'il pense qu'on attend de lui), des discussions de comptoir (généralités), ou encore des choses répétées, entendues, lues dans les médias... Les techniques qui sont présentées pendant la journée doivent permettre de creuser, par la menée d'entretien, le vrai point de vue des personnes rencontrées, en allant chercher le vécu de l'interlocuteur, ce qu'il pense vraiment et pourquoi il le pense... Ceci se déroule dans le cadre d'un échange approfondi et réciproque, qui peut d'ailleurs faire évoluer le point de vue de l'enquêté comme de l'enquêteur.

C'est pourquoi la chargée de mission Natura 2000 de Lorient Agglomération a souhaité faire appel à la SCOP le Contrepied, spécialisée dans l'éducation populaire, le travail de la démocratie, les outils de débat public... Cette proposition a été validée politiquement par les élus de la Commune de Groix qui est l'opérateur du site Natura 2000 « Ile de Groix » et validée hiérarchiquement et budgétairement par Lorient Agglomération qui finance cette formation. Celle-ci est en conséquence gratuite pour les personnes qui souhaitent s'investir dans l'évaluation de Natura 2000 à Groix. Il a été volontairement choisi de ne pas retenir un prestataire proposant de la concertation de type « institutionnelle » mais bien des techniques participatives proches des habitants et usagers de Groix.

Lorient Agglomération s'est engagé auprès de la SCOP Le Contrepied à ce que les productions issues de cette formation servent vraiment et soient intégrées aux productions à venir : valorisation des réalisations, recherche de piste, d'idées... pour le nouveau DOCOB qui va s'élaborer courant 2016.

1.1 A quoi ça va servir ? Va-t-on réellement tenir compte des témoignages ?

Certains participants ont exprimé l'inquiétude d'une démarche uniquement informative/consultative qui n'aboutirait pas à la prise en compte des avis collectés et qui ne ferait que cautionner une démarche de concertation biaisée dès le départ. Ceci a entraîné des échanges autour de la question des niveaux d'association de la société civile. Plusieurs niveaux possibles de participation ont été évoqués et éclaircis :

- l'information : le porteur de projet informe qu'il va faire quelque chose,
- la consultation : le porteur de projet recueille l'avis des personnes concernées sur le projet définitif mais sans réellement le prendre en compte, ou juste à la marge. Les marges de manœuvre sont minces. Le pouvoir de décision reste centralisé.
- la concertation : le porteur de projet recueille l'avis des personnes concernées avant de finaliser son projet qu'il peut améliorer ou modifier en fonction de ce qui est ressorti des échanges,
- la codécision : les personnes concernées par le projet co-décident collectivement des solutions à mettre en œuvres avec le porteur de projet.

Dans le cadre de Natura 2000 à Groix et notamment de la rédaction du nouveau document d'objectifs (DOCOB), Lorient Agglomération/Natura 2000 souhaite se situer à minima au niveau de la concertation voire de la codécision (pour certains sujets), car le programme permet véritablement une adaptation des propositions de mesures de gestion du document d'objectifs aux réalités locales.

1.2 Faut-il connaître Natura 2000 pour pouvoir mener les enquêtes et les porteurs de paroles ?

Il n'est pas nécessaire d'avoir une bonne connaissance de Natura 2000, d'être spécialiste de la question... Les enquêteurs mènent les enquêtes avec leur connaissance, leurs représentations... car il s'agit surtout de recueillir l'avis des personnes enquêtées, ce qui permet en parallèle d'affiner progressivement son propre point de vue. Il s'agit d'offrir aux personnes rencontrées un moment construit et désintéressé. Il n'y a pas de « bonne parole » à transmettre, il ne s'agit pas de « faire de la pub » pour Natura 2000.

1.3 Comment réagir face à une personne qui est contre le programme Natura 2000 ? Et il y en a beaucoup sur les îles...Comment leur répondre ?

Il ne s'agit pas de se justifier, de démontrer ce qui est fait vraiment pour les faire adhérer...

Il s'agit d'essayer de creuser pour comprendre : quelle réalité, qu'est ce qui s'est passé dans la vie de la personne qui lui fait penser ça ? En quoi Natura 2000 impacte réellement négativement ou positivement sa vie ?

1.4 Natura 2000, ça ne prend pas en compte l'avis des gens...

Les opinions d'une partie des participants avant de commencer la formation :

- la majorité des groisillons n'a aucune idée de ce qu'est Natura 2000, c'est très compliqué,
- amalgame entre la réserve naturelle qui existait déjà et qui a été labellisée Natura 2000,
- Natura 2000 s'en fout de l'avis des gens, tout est déjà prévu, il n'y a pas de marges de manœuvre,
- Natura 2000, ce ne sont que des interdits, des réglementations, pas le droit de faire ci, pas le droit de faire ça...et il y a beaucoup de mélanges entre les différentes réglementations applicables sur Groix, dont certaines ne sont pas liées à Natura 2000.

2 Mise en place des ateliers

Après une brève présentation des deux techniques de participation proposées, le groupe s'est réparti en deux ateliers pour apprendre ces techniques et les mettre en application le jour même sur le terrain :

- le porteur de paroles (échange d'une quinzaine de minutes dans la rue avec des personnes interpellées par une question) : un DVD est disponible en mairie pour ceux qui souhaitent découvrir cette technique,
- l'enquête sensible (entretien d'environ 45 minutes avec une personne sur rendez-vous).

3 Porteur de paroles

3.1 Le porteur de paroles : de l'éducation populaire dans la rue

Le « Porteur de paroles » permet d'aller à la rencontre de gens dans la rue, et de parler avec eux de sujets de société, à partir d'une question élaborée par le groupe, et d'entretiens plus ou moins longs avec les personnes rencontrées (sur le marché, à une sortie d'école, dans une maison de retraite, une cour de collège...). Plus d'infos et vidéos visibles en bas de page ici : <http://www.lecontrepied.org/de-l-education-populaire-dans-la-rue-avec-le>

L'accroche, l'entrée en relation se fait par l'intermédiaire d'une question écrite en grand sur un panneau coloré porté par un binôme de porteurs de parole qui se déplace(déambulation), ou est accrochée dans un espace public. Les passants sont captés par le regard...il est alors possible d'interpeller les personnes qui paraissent intéressées...*Ca vous intéresse cette question ? Vous avez envie d'en parler ? Ça vous fait sourire, voulez-vous m'en dire plus ?...etc.* Une personne mène la discussion tandis que l'autre prend des notes et essaye de relever une ou des « pépites » (des réponses qui ne sont pas « de première intention », qui sont incarnées, qui relèvent du vécu de la personne interrogée).

Après une déambulation, une installation peut être aménagée sur une place où est suspendue la question puis progressivement les « pépites ».

3.2 Les questions

La question de doit pas être trop technique, ne doit pas utiliser de vocabulaire scientifique, ne pas être une question fermée, ne pas faire référence à un discours militant... au risque de faire fuir des gens qui ne se sentiront pas qualifiés pour répondre ou auront peur de se faire embrigader.

Les questions des trois binômes :

- Préserver la nature A GROIX, on arrête ou on continue ?

- La Nature à Groix...et les groisillons ?
- Réglementation ou dégradation ?

3.3 Quelques retours sur l'expérimentation

- Les personnes interpellées dans la rue sont très disponibles, elles ont envie d'échanger, de donner leur avis. Contrairement à ce que l'on aurait pu penser avant de commencer, la difficulté réside plus dans l'arrêt de l'entretien.
- Il existe un amalgame entre Natura 2000 et la réglementation actuelle sur les zones constructibles et les règles d'amélioration de l'habitat qui ne sont pas dictées par Natura 2000, mais par la loi littoral et l'urbanisme réglementaire.
- La plupart des personnes rencontrées pensent que la nature c'est important et qu'il faut la préserver.
- Différents avis récoltés sur Natura 2000 : c'est super ; ça protège la ressource, la faune et la flore ; je ne suis pas concerné car je ne vais pas à la côte ; cette enquête m'a permis de mieux comprendre ce qu'est Natura 2000, cela pourra me servir pour échanger avec les clients ; c'est que du blabla ; très bon travail de la réserve ; il faut aussi protéger l'air que nous respirons (problème de la circulation des véhicules sur le port) ; le problème des crottes de chiens et des déchets jetés à même le sol (pas assez de poubelles ?).
- Exemples de sujets évoqués : la maîtrise de la fréquentation sur le sentier côtier, l'entretien des chemins, le problème des trous sur le parking de Pen Men, la propreté de l'île, la marche nordique, la qualité de vie à Groix, la problématique de l'embroussaillage, la réduction des surfaces de bruyère et l'augmentation de la bruyère (contrairement aux résultats scientifiques), l'importance de la communication (proposition de BD de recommandations, info sur le bateau...), le girobroyage des chasseurs détruit la lande et favorise la fougère ; le problème qu'il y a moins de chasseurs ; la gestion de l'espace et les techniques d'exploitation par les agriculteurs de Groix (de moins en moins de champs cultivés, des légumes qui pourrissent dans les champs), la problématique réglementaire qui limite le développement de l'activité agricole (pb des bâtiments d'élevage et des abris pour les animaux), qui pourrait permettre d'ouvrir les paysages ; le collectage d'informations sur la pêche sans retour...

3.4 Perspectives

- Poursuivre les déambulations en binôme pour le groupe Porteur de paroles (le matériel pour faire les panneaux est resté à Groix en mairie ou avec les membres du groupe), au moins sur un marché le samedi,
- Essayer d'élargir l'équipe d'enquêteurs,
- Faire participer les jeunes de Groix au chômage,
- Organiser une journée de porteur de paroles sur une place avec affichage des pépites,
- Faire un Quizz ludique permettant d'informer sur les sujets qui semblent manquer de pédagogie (bateau, école,...),
- Projection du film sur Natura 2000 avant la prochaine réunion.

4 Enquête sensible

4.1 Appropriation du projet de questionnaire :

Les participants, après une introduction sur les objectifs, la méthode et la technique d'enquête, se sont approprié le questionnaire proposé, l'ont testé par deux et modifié quand des questions étaient inutiles ou trop complexes.

Pendant l'après-midi, ils ont pu tester le questionnaire auprès de personnes extérieures contactées par téléphone.

Enfin, ils ont débriefé sur les problèmes rencontrés, les suites etc...

5 Suites de cette journée

5.1 Poursuite des collectages par les personnes formées

Les participants se sont engagés à continuer à mettre en pratique les techniques expérimentées lors de cette journée de formation à Groix sur le thème de Natura 2000, bien sûr en fonction de leurs disponibilités : 4 à 5 enquêtes sensibles ou porteurs de paroles par personne d'ici avril/mars.

L'idée est également de « faire boule de neige », en associant et formant de nouvelles personnes au fur et à mesure.

5.2 Poursuite des travaux jusqu'en juin 2017

Une fois les méthodes maîtrisées, nous pourrions continuer à les mettre en œuvre collectivement pendant la phase d'élaboration des mesures de gestion jusqu'à la validation du document d'objectifs en juin 2017.

5.3 Nouvelle journée avec les animateurs du Contrepied

Un nouveau rendez-vous est fixé au **mercredi 30 mars 2016 à Groix** pour faire le point, le retour sur les premiers collectages des porteurs de paroles et animateurs enquêtes sensibles, d'évoquer les difficultés rencontrées, de se redonner de l'énergie, d'approfondir les techniques apprises ce jour, voire découvrir de nouvelles techniques.

De nouvelles personnes pourront rejoindre le groupe le 30 mars, dans la limite de 20 à 25 personnes maximum y compris celles du 25 février. On peut s'inscrire auprès de Cécile Valentin, en mairie. Un article à ce sujet est en ligne sur le site de la mairie.

5.4 Restitution des travaux à la population de Groix et en comité de pilotage Natura 2000

Une restitution finale de l'ensemble des travaux sera organisée fin juin 2016 et sera ouverte à tous.

Cette étape clôturera la période d'intervention des animateurs du Contrepied.

Lorient agglomération/Natura 2000 s'engage à prendre en compte les avis qui seront collectés dans le cadre de cette démarche pour la rédaction du document d'objectifs du site Natura 2000 "Île de Groix".

Il est également prévu de faire une restitution des travaux lors du comité de pilotage du site Natura 2000 « île de Groix » du lundi 27 juin 2016 après-midi.